

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού  
για τις προτάσεις νόμου του επισυνημένου παραρτήματος**

**Παρόντες:**

Χριστιάνα Ερωτοκρίτου, πρόεδρος	Κωστής Ευσταθίου
Μάριος Μαυρίδης	Μιχάλης Γιωργάλλας
Ονούφριος Κουλλά	Γιώργος Περδίκης
Στέφανος Στεφάνου	Άννα Θεολόγου
Άριστος Δαμιανού	<b>Μη μέλη της επιτροπής:</b>
Αντρέας Καυκαλιάς	Σάβια Ορφανίδου

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού μελέτησε τις προτάσεις νόμου του επισυνημένου παραρτήματος σε τέσσερις συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στο διάστημα μεταξύ της 1<sup>ης</sup> και της 29<sup>ης</sup> Μαρτίου 2021. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων της επιτροπής παρευρέθηκαν ενώπιόν της εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών, του Τμήματος Φορολογίας του ίδιου υπουργείου και του Συνδέσμου Εγκεκριμένων Λογιστών Κύπρου (ΣΕΛΚ).

Σημειώνεται ότι στο πλαίσιο της εξέτασης των προτάσεων νόμου επίσης παρευρέθηκε ο εισηγητής των προτάσεων νόμου κ. Πανίκος Λεωνίδου, ο οποίος τις κατέθεσε εκ μέρους της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Κόμματος.

Σκοπός της πρώτης πρότασης νόμου είναι η τροποποίηση του περί Βεβαιώσεως και Εισπράξεως Φόρων Νόμου, ώστε-

1. η λήξη της προθεσμίας υποβολής φορολογικής δήλωσης από φυσικά πρόσωπα (μισθωτοί και αυτεργοδοτούμενοι) (ΤΦ1) για το φορολογικό έτος 2020 να μετατεθεί από την 31<sup>η</sup> Ιουλίου 2021 στην 31<sup>η</sup> Δεκεμβρίου 2021 και
2. η λήξη της προθεσμίας υποβολής φορολογικής δήλωσης από πρόσωπα τα οποία έχουν υποχρέωση να τηρούν λογιστικά βιβλία και αρχεία και να ετοιμάζουν

λογαριασμούς που ελέγχονται από ανεξάρτητο ελεγκτή (αυτεργοδοτούμενοι με κύκλο εργασιών που υπερβαίνει τις €70.000 και εταιρείες) (ΤΦ4) για το φορολογικό έτος 2019 να μετατεθεί από την 31<sup>η</sup> Ιουλίου 2021 στην 31<sup>η</sup> Δεκεμβρίου 2021.

Σκοπός της δεύτερης πρότασης νόμου είναι η τροποποίηση του περί Βεβαιώσεως και Εισπράξεως Φόρων Νόμου, ώστε η λήξη της προθεσμίας υποβολής δήλωσης εργοδότη (ΤΦ7) για το φορολογικό έτος 2020 να μετατεθεί από την 28<sup>η</sup> Φεβρουαρίου 2021 στην 31<sup>η</sup> Δεκεμβρίου 2021.

Σκοπός της τρίτης πρότασης νόμου είναι η τροποποίηση του περί Βεβαιώσεως και Εισπράξεως Φόρων Νόμου, ώστε η λήξη της προθεσμίας καταβολής της δεύτερης δόσης προσωρινής φορολογίας για το φορολογικό έτος 2020 να μετατεθεί από την 31<sup>η</sup> Δεκεμβρίου 2020 στην 30<sup>η</sup> Ιουνίου 2021 χωρίς την επιβολή οποιασδήποτε επιβάρυνσης.

Σύμφωνα με τον εισηγητή των προτάσεων νόμου, οι προτεινόμενες ρυθμίσεις κρίνονται αναγκαίες λόγω της παρατεταμένης υγειονομικής κρίσης που έχει προκαλέσει η πανδημία COVID-19, ώστε να αντιμετωπιστούν ορισμένα προβλήματα που έχει επιφέρει στους πολίτες, χωρίς παράλληλα να καταργείται οποιαδήποτε υποχρέωση των φορολογουμένων.

Η εκπρόσωπος του Υπουργείου Οικονομικών δήλωσε μεταξύ άλλων σε σχέση με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις τα ακόλουθα:

1. Με βάση την ισχύουσα νομοθεσία η προθεσμία υποβολής φορολογικών δηλώσεων δύναται να παρατείνεται με υπουργικό διάταγμα και ως εκ τούτου δεν είναι απαραίτητη η προώθηση οποιασδήποτε νομοθετικής ρύθμισης.

2. Το Υπουργείο Οικονομικών, δεδομένων των συνθηκών που έχει δημιουργήσει η πανδημία, συμφωνεί μόνο με την πρόταση για παράταση της προθεσμίας υποβολής φορολογικής δήλωσης αυτεργοδοτούμενων με κύκλο εργασιών που υπερβαίνει τις €70.0000 και εταιρειών για το φορολογικό έτος 2019, με σκοπό να δοθεί ο χρόνος στα λογιστικά γραφεία, ώστε να προβούν στις δέουσες ενέργειες για την υποβολή των φορολογικών δηλώσεων των πελατών τους, υπό την προϋπόθεση ότι η εν λόγω παράταση θα περιοριστεί μέχρι την 30<sup>ή</sup> Ιουνίου 2021 αντί για την 31<sup>η</sup> Δεκεμβρίου 2021, όπως σχετικά προτείνεται με την πρόταση νόμου.
3. Το Υπουργείο Οικονομικών διαφωνεί με την προτεινόμενη παράταση της προθεσμίας υποβολής δήλωσης εργοδότη, όπως και της προθεσμίας καταβολής της δεύτερης δόσης προσωρινής φορολογίας για το φορολογικό έτος 2020, καθότι οι προβλεπόμενες από την ισχύουσα νομοθεσία προθεσμίες έχουν ήδη παρέλθει. Ως εκ τούτου, οποιαδήποτε παράταση των προθεσμιών θα δημιουργήσει συνθήκες άνισης μεταχείρισης ως προς τους φορολογουμένους που έχουν ήδη συμμορφωθεί με τις υποχρεώσεις τους, καθώς και επιπλέον διοικητικό φόρτο και λειτουργικά προβλήματα στο Τμήμα Φορολογίας.

Η εκπρόσωπος του Τμήματος Φορολογίας, αναφερόμενη σε επιμέρους ζητήματα, δήλωσε μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Το Τμήμα Φορολογίας βρίσκεται σε διαδικασία εγκατάστασης νέου μηχανογραφικού συστήματος και ειδικότερα στη διαδικασία μεταφοράς δεδομένων από το υφιστάμενο στο νέο σύστημα. Οποιαδήποτε μετάθεση των προθεσμιών υποβολής φορολογικών και άλλων δηλώσεων, καθώς και καταβολής δόσεων

φορολογίας για την 31<sup>η</sup> Δεκεμβρίου 2021 θα καταστήσει αδύνατη την έγκαιρη ολοκλήρωση της εν λόγω διαδικασίας.

2. Παρά το γεγονός ότι η προθεσμία δήλωσης εργοδότη για το φορολογικό έτος 2020 έχει λήξει την 28<sup>η</sup> Φεβρουαρίου 2021, η υφιστάμενη νομοθεσία παρέχει τη δυνατότητα τρίμηνης παράτασης, η οποία κρίνεται επαρκής για σκοπούς συμμόρφωσης των εργοδοτών με την υποχρέωσή τους αυτή. Ως εκ τούτου, δεν κρίνεται σκόπιμη η περαιτέρω παράταση της εν λόγω προθεσμίας.
3. Το Τμήμα Φορολογίας ως γενικότερη θέση αρχής δεν επικροτεί παρατάσεις των προθεσμιών καταβολής φόρων, καθότι αυτό καταστρατηγεί τη φιλοσοφία της φορολογικής νομοθεσίας, σύμφωνα με την οποία η καταβολή του φόρου εισοδήματος πρέπει να γίνεται εντός του έτους που αυτός αφορά. Παρά το γεγονός αυτό, παρέχεται στους φορολογουμένους μέσω του μηχανογραφικού συστήματος περίοδος χάριτος ενός μηνός για την καταβολή της προσωρινής φορολογίας χωρίς την επιβολή οποιωνδήποτε τόκων και επιβαρύνσεων. Με βάση συγκριτικά στοιχεία του Τμήματος Φορολογίας για τα φορολογικά έτη 2019 και 2020 δε διαφαίνεται να υφίσταται πρόβλημα στην καταβολή της δεύτερης δόσης προσωρινής φορολογίας για τους φορολογουμένους για το φορολογικό έτος 2020.

Σε σχέση με την επιμέρους πρόνοια της πρώτης πρότασης νόμου που αφορά στην παράταση της λήξης της προθεσμίας υποβολής φορολογικής δήλωσης από μισθωτούς για το φορολογικό έτος 2020, η ίδια εκπρόσωπος ενημέρωσε την επιτροπή ότι σε περίπτωση προώθησης της πρότασης νόμου στην ολομέλεια του σώματος το κείμενο αυτής πρέπει να τροποποιηθεί, ώστε να περιληφθεί πρόνοια που να καθορίζει επίσης την προθεσμία καταβολής του φόρου. Όπως η ίδια επισήμανε, για σκοπούς

διευκόλυνσης των φορολογουμένων η προθεσμία καταβολής του φόρου πρέπει να ταυτίζεται με την προθεσμία υποβολής της φορολογικής δήλωσης.

Ο εκπρόσωπος του ΣΕΛΚ δήλωσε σε σχέση με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Η παράταση της προθεσμίας υποβολής φορολογικών δηλώσεων εταιρειών και αυτεργοδοτούμενων με κύκλο εργασιών που υπερβαίνει τις €70.000 για το φορολογικό έτος 2019 είναι επιβεβλημένη λόγω της μη έγκαιρης διάθεσης από το Τμήμα Φορολογίας της φορολογικής δήλωσης για το εν λόγω έτος. Η παράταση της προθεσμίας μέχρι την 30<sup>ή</sup> Ιουνίου 2021, ως η εισήγηση του Υπουργείου Οικονομικών, δεν κρίνεται επαρκής, λαμβανομένου υπόψη του μεγάλου όγκου φορολογικών δηλώσεων που καλούνται να ετοιμάσουν και υποβάλουν τα λογιστικά γραφεία για λογαριασμό των πελατών τους.
2. Η διαδικασία δήλωσης εργοδότη είναι αυτοματοποιημένη και εκτιμάται ότι οι πλείστοι των εργοδοτών έχουν ήδη συμμορφωθεί με την υποχρέωσή τους αυτή. Ως εκ τούτου, η προτεινόμενη παράταση στην προθεσμία υποβολής της εν λόγω δήλωσης ενδεχομένως να μην είναι αναγκαία.
3. Η προτεινόμενη παράταση της προθεσμίας καταβολής της δεύτερης δόσης προσωρινής φορολογίας για το φορολογικό έτος 2020 δεν είναι απαραίτητη, καθότι φορολογούμενοι που έχουν καταβάλει εκπρόθεσμα την προσωρινή φορολογία και επιπλέον τόκους και επιβαρύνσεις ενδεχομένως να διεκδικήσουν επιστροφή των πρόσθετων επιβαρύνσεων, με αποτέλεσμα να δημιουργηθούν επιπλοκές για το κράτος.

Η επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη όσα τέθηκαν ενώπιόν της, κάλεσε το Υπουργείο Οικονομικών όπως εξετάσει το ενδεχόμενο έκδοσης υπουργικού διατάγματος για

παράταση της προθεσμίας υποβολής φορολογικών δηλώσεων αυτεργοδοτούμενων με κύκλο εργασιών που υπερβαίνει τις €70.000 και εταιρειών για το φορολογικό έτος 2019 μέχρι την 30<sup>ή</sup> Σεπτεμβρίου 2021, ημερομηνία με την οποία συμφώνησε και ο ΣΕΛΚ.

Συναφώς, το Υπουργείο Οικονομικών ενημέρωσε την επιτροπή ότι ο Υπουργός Οικονομικών στις 12 Μαρτίου 2021 εξέδωσε διάταγμα με το οποίο παρατείνεται η προθεσμία υποβολής φορολογικών δηλώσεων αυτεργοδοτούμενων με κύκλο εργασιών που υπερβαίνει τις €70.000 και εταιρειών μέχρι την 30<sup>ή</sup> Σεπτεμβρίου 2021.

Υπό το φως των πιο πάνω και λαμβάνοντας υπόψη τις θέσεις του εισηγητή των προτάσεων νόμου, η επιτροπή αποφάσισε να-

1. τροποποιήσει την πρώτη πρόταση νόμου, ώστε αφενός να απαλειφθεί η πρόνοια για παράταση της προθεσμίας υποβολής φορολογικής δήλωσης αυτεργοδοτούμενων με κύκλο εργασιών που υπερβαίνει τις €70.000 και εταιρειών για το φορολογικό έτος 2019, αφού ο σκοπός της επιτυγχάνεται με την έκδοση του υπουργικού διατάγματος, και αφετέρου να οριστεί ως προθεσμία υποβολής φορολογικής δήλωσης των μισθωτών, αλλά και καταβολής του φόρου για το φορολογικό έτος 2021 η 30<sup>ή</sup> Σεπτεμβρίου 2021,
2. τροποποιήσει τη δεύτερη πρόταση νόμου, ώστε ως προθεσμία υποβολής δήλωσης εργοδότη για το φορολογικό έτος 2020 να οριστεί η 30<sup>ή</sup> Σεπτεμβρίου 2021, και
3. τροποποιήσει την τρίτη πρόταση νόμου, ώστε ως προθεσμία καταβολής της δεύτερης δόσης προσωρινής φορολογίας για το φορολογικό έτος 2020 να οριστεί η 30<sup>ή</sup> Σεπτεμβρίου 2021.

Συναφώς, όλες οι προβλεπόμενες ημερομηνίες μετατίθενται για την 30<sup>ή</sup> Σεπτεμβρίου 2021, ώστε να επιτυγχάνεται η γενικότερη συνοχή των υπό ψήφιση νομοθεσιών.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού, αφού έλαβε υπόψη τα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, κατέληξε στις ακόλουθες θέσεις:

1. Η πρόεδρος της επιτροπής βουλευτής της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Κόμματος τάχθηκε υπέρ της ψήφισης των προτάσεων νόμου σε νόμους, όπως αυτές τελικώς τροποποιήθηκαν σύμφωνα με τα πιο πάνω,
2. Τα μέλη της επιτροπής βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού, τα μέλη της βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις, το μέλος της βουλευτής του Κινήματος Σοσιαλδημοκρατών ΕΔΕΚ, το μέλος της βουλευτής της Αλληλεγγύης, το μέλος της βουλευτής του Κινήματος Οικολόγων-Συνεργασία Πολιτών, καθώς και το μέλος της βουλευτής των Ανεξαρτήτων επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν κατά τη συζήτηση του θέματος στην ολομέλεια του σώματος.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού, υπό το φως των πιο πάνω τοποθετήσεων, με την παρούσα έκθεσή της υποβάλλει τις υπό αναφορά προτάσεις νόμου για λήψη τελικής απόφασης στο στάδιο της συζήτησής τους από την ολομέλεια του σώματος.

6 Απριλίου 2021

Αρ. Φακ.: 23.02.062.047-2021  
23.02.062.048-2021  
23.02.062.049-2021

ΣΧΚ/ΧΓ

## **ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ**

1. Ο περί Βεβαιώσεως και Εισπράξεως Φόρων (Τροποποιητικός) Νόμος του 2021.  
(Πρόταση νόμου).
2. Ο περί Βεβαιώσεως και Εισπράξεως Φόρων (Τροποποιητικός) (Αρ. 2) Νόμος του 2021.  
(Πρόταση νόμου).
3. Ο περί Βεβαιώσεως και Εισπράξεως Φόρων (Τροποποιητικός) (Αρ. 3) Νόμος του 2021.  
(Πρόταση νόμου).